Приложение

к Постановлению администрации

сельского поселения Петровское

Ярославской области

от 27.09.2024 №137

**Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Петровское на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Петровское на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее - Основные направления) разработаны в целях реализации статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сформированы в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе сельского поселения Петровское, утвержденным Решением Муниципального Совета от 21.11.2018 года № 50 (с учетом дополнений и изменений) и являются основой для составления проекта местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

При подготовке Основных направлений учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», данные отчета Главы сельского поселения Петровское об исполнении бюджета сельского поселения за 2023 год.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, применяемых для составления проекта бюджета сельского поселения Петровское на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – местный бюджет), основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования, в том числе в рамках отражения информации о бюджетном процессе в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий органа местного самоуправления сельского поселения Петровское в части формирования доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и являются основой для формирования бюджета сельского поселения Петровское на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

**2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2023 году**

Бюджетная и налоговая политика сельского поселения Петровское на протяжении ряда последних лет ориентирована на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития сельского поселения.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд.

За 2023 год в доходную часть бюджета сельского поселения Петровское поступило 137 274,8 тыс. рублей или 101,2% от плановых показателей, объем налоговых и неналоговых доходов бюджета за указанный период составил 32 823,5 тыс. рублей или 105,7 % от плана.

Основные доходы в 2022 году получены от следующих налоговых и неналоговых поступлений:

-налог на доходы физических лиц - в размере 3 202,2 тыс. руб.;

-акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – в размере 7 009,2 тыс. руб.;

- единый сельскохозяйственный налог в размере 481,4 тыс. руб.;

-налог на имущество физических лиц - в размере 4 729,1 тыс. руб.;

-земельный налог - в размере 12 580,5 тыс. руб.;

-доходы от сдачи в аренду имущества – в размере 271,4 тыс. руб.;

-прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельского поселения – в размере 355,1 тыс. руб.;

-прочие доходы от оказания платных услуг (работ) – в размере 2 351,3 тыс. руб.;

-доходы от реализации имущества – в размере 375,0 тыс. руб.;

-доходы от продажи земельных участков – в размере 1 234,6 тыс. руб.;

-доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба – 222,9 тыс. руб.

Доходы бюджета сельского поселения Петровское по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ в 2023 году составили 104 451,3 тыс. рублей или 99,8 % запланированных.

Для обеспечения сбалансированности бюджета администрацией сельского поселения Петровское разработан план мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов сельского поселения Петровское на период с 2018 по 2025 годы, предусматривающий:

- увеличение собираемости налогов на территории сельского поселения Петровское;

- повышение заинтересованности администрации в увеличении налогооблагаемой базы территории сельского поселения Петровское;

- обеспечение роста налоговых доходов;

- увеличение поступлений в доход поселения;

- снижение недоимки;

- сокращение расходов по конкурсным процедурам закупок;

Работа в данном направлении будет вестись и в 2025-2027 годах.

Итогами реализации Основных направлений в 2023 году являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств сельского поселения Петровское;

- участие в реализации национальных проектов, определенных [Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](http://docs.cntd.ru/document/557309575);- формирование бюджета в программном формате; - соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;- повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей сельского поселения Петровское о состоянии финансово-бюджетной сферы поселения путем организации публичных слушаний по исполнению бюджета и размещения информации о бюджете сельского поселения Петровское в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В течение 2023 года специалистами Администрации сельского поселения Петровское проводился ряд мероприятий по снижению недоимки и увеличению доходной части бюджета сельского поселения Петровское:

1) Ежемесячный мониторинг задолженности по местным налогам в бюджет сельского поселения Петровское, который проводится на основании информации, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 10 по Ярославской области.

2) С целью увеличения собираемости местных налогов в бюджет поселения Администрацией сельского поселения Петровское в октябре-ноябре 2023г. была проведена информационная кампания по информированию населения о необходимости своевременной уплаты имущественных налогов, а именно:

- на официальном сайте администрации сельского поселения Петровское размещен баннер о сроках уплаты имущественных налогов, порядке определения налоговой базы, сведения о том, где можно ознакомиться с принятыми органами местного самоуправления нормативными актами об установлении налоговых ставок;

- размещение объявлений в местах с большой проходимостью людей о сроках уплаты имущественных налогов, и информация о том, что при несвоевременной уплате налоговая инспекция начисляет пени за каждый день просрочки платежа, а так же применяет меры принудительного взыскания.

- выданы гражданам информационные листовки о сроках уплаты имущественных налогов, и способах оплаты через интернет-сервисы.

- граждане, проинформированы о том, что в случае не получения налогового уведомления, необходимо самостоятельно обратиться в налоговую инспекцию, так же можно узнать о своей задолженности на сайте на сайте ФНС России через сервис «Личный кабинет для физических лиц» либо через Личный кабинет на [Едином портале государственных и муниципальных услуг](https://www.gosuslugi.ru/), а также в любой налоговой инспекции или МФЦ.

3) анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Петровское и анализ общей суммы задолженности по налогам в бюджет сельского поселения Петровское;

4) инвентаризация объектов недвижимости, являющихся объектами налогообложения, для исчисления налога на имущество;

5) идентификация земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом;

6) выявление фактов использования земельных участков не по целевому назначению.

Расходы бюджета сельского поселения Петровское за 2023 год составили в целом 134 977,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2024 года просроченной кредиторской задолженности в поселении нет.

В бюджет сельского поселения Петровское на 2023 год были включены расходы на:

- муниципальное управление и другие общегосударственные вопросы;

- национальную оборону (мобилизационная и вневойсковая подготовка);

- национальную безопасность и правоохранительную деятельность

(обеспечение пожарной безопасности);

- национальную экономику (дорожное хозяйство);

- жилищно-коммунальное хозяйство (жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, мероприятия в области благоустройства поселения);

- образование (мероприятия в области молодежной политики и оздоровлении детей);

- культуру;

- социальную политику;

- физическую культуру и спорт.

В 2023 году действовали 17 муниципальных программ. Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально- экономического развития и с учетом положений, соответствующих региональных программ Ярославской области. Предусматривалось финансирование муниципальных программ на общую сумму 25 242,0 тыс. руб., выполнение составило 24 023,3 тыс. руб. или 95,2 % к годовому плану.

Финансирование приоритетных расходов, необходимых для бесперебойного функционирования и решения социально значимых вопросов для сельского поселения осуществлялось в первоочередном порядке.

**3.Основные задачи и направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

Бюджетная и налоговая политика сельского поселения Петровское на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения сельского поселения Петровское и обеспечение социальной стабильности.

Основной целью бюджетной и налоговой политики сельского поселения Петровское является сохранение направленности на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития сельского поселения Петровское, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета за счет ограничения роста дефицита местного бюджета, повышения качества планирования и эффективности расходования бюджетных средств.

Поставленную цель планируется достигнуть через продолжение решения следующих задач:

1) совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса:

* совершенствование (уточнение с учетом изменений федерального законодательства) методологии формирования и исполнения расходных обязательств сельского поселения Петровское, для определения объема и структуры действующих расходных обязательств сельского поселения, и повышение качества бюджетного планирования финансовых ресурсов на их реализацию;
* контроль, учет, оценка налоговых расходов;
* уточнение правовых актов в целях повышения качества предоставляемых муниципальных услуг (работ) и разработка на основании утвержденных на федеральном уровне методик для определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

2) развитие налогового и экономического потенциала, повышение инвестиционной привлекательности, формирование благоприятной предпринимательской среды:

* развитие и совершенствование инвестиционного климата, повышение инвестиционной привлекательности в сельском поселении Петровское путем формирования благоприятной предпринимательской среды, в том числе за счет создания условий по обеспечению информационно-правовой открытости органов власти;
* консультационная, информационная, имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
* улучшение администрирования и повышение налоговой дисциплины.

3) создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики сельского поселения Петровское.

4) повышение качества предоставления муниципальных услуг и обеспечение их доступности в электронном виде:

* обеспечение качественного управления муниципальным имуществом, в том числе путем изъятия излишнего имущества, не используемого для оказания муниципальных услуг, реализации (продажи) излишнего имущества;
* обеспечение сохранения достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг, повышение качества предоставления муниципальных услуг и недопущение снижения качества их предоставления;

5) обеспечение условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет налогов и сборов.

6) повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение оптимизации бюджетных расходов:

* уточнение структуры муниципальных программ с использованием механизма установления показателей результата для каждого мероприятия, а также необходимость повышения эффективности исполнения программных мероприятий;
* обеспечение главными распорядителями средств местного бюджета равномерного расходования бюджетных средств в течение финансового года, исключение практики перераспределения расходов на четвертый квартал;
* совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, интеграция в структуру государственных программ, национальных проектов, повышение результативности программно-целевого управления.

7) повышение результативности процедур проведения муниципальных закупок:

* повышение качества подготовки документации при планировании и исполнении муниципальных закупок;
* повышение эффективности и своевременности освоения бюджетных средств, в том числе за счет повышения результативности процедур проведения муниципальных закупок, рациональное и экономное использование бюджетных средств при размещении заказов и исполнении обязательств;
* осуществление муниципальными органами и главными распорядителями бюджетных средств, в пределах их полномочий функций контроля в сфере закупок.

8) вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля:

* обеспечение прозрачности информации о направлениях расходования средств местного бюджета, публикуемой в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации сельского поселения Петровское, мониторинга и контроля публикуемой информации;
* повышение информационной открытости бюджетного процесса, внедрения информационных технологий, обеспечивающих взаимосвязь информации об исполнении местного бюджета с результатами деятельности сельского поселения Петровское;
* реализация мероприятий по интеграции информационных потоков в сфере управления общественными финансами на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет»;
* привлечение механизмов финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения сельского поселения Петровское или его части, в том числе инициативного бюджетирования.

9) совершенствование процедур предварительного и последующего контроля исполнения местного бюджета:

* контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, исполнении муниципальных заданий;
* усиление финансовой дисциплины главных администраторов бюджетных средств по проведению муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
* обеспечение контроля главными распорядителями и получателями средств местного бюджета за формированием прогноза кассовых выплат, регистрации бюджетных обязательств, проверке денежных обязательств в течение финансового года;
* повышение ответственности главных администраторов бюджетных средств за качеством бюджетного планирования, результативностью расходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат задачи и приоритетные направления в области доходов и расходов.

**4. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов**

В трехлетней перспективе 2025 - 2027 годов бюджетная и налоговая политика сельского поселения Петровское в области доходов в условиях сложившейся экономической ситуации с ограниченными бюджетными ресурсами будет нацелена на укрепление и развитие собственной доходной базы местного бюджета, мобилизацию в бюджет имеющихся резервов, совершенствование администрирования доходов, эффективное использование муниципального имущества.

Основную задачу по укреплению и развитию доходной базы местного бюджета следует решать за счет совершенствования администрирования уже существующих видов платежей поступающих в бюджет. Для этого необходимо продолжить практику взаимодействия органа местного самоуправления с Управлением Федеральной налоговой службы по Ярославской области. В предстоящий период будет проводиться дальнейшая работа по повышению собираемости налогов и других платежей в бюджет сельского поселения Петровское, по сокращению задолженности и недоимки путем взаимодействия в рамках межведомственной комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.

Основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики в области доходов бюджета сельского поселения Петровское являются:

1) организация работы по увеличению поступлений доходов местного бюджета. В целях увеличения доходов бюджета основная работа должна быть направлена на изыскание дополнительных резервов доходного потенциала и обеспечение своевременного поступления платежей в бюджет сельского поселения Петровское. Для этого необходимо проанализировать налоговую составляющую бюджета, а также по возможности обеспечить увеличение ставок арендной платы, размеров платы за пользование жилым помещением.

2) совершенствование управления муниципальным имуществом сельского поселения Петровское. Реализация данного направления должна осуществляться путем:

* осуществления контроля за использованием муниципального имущества сельского поселения Петровское, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление муниципальным учреждениям сельского поселения;
* продолжения работы по текущей инвентаризации имущественного комплекса сельского поселения Петровское;
* проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом сельского поселения Петровское за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

3) Улучшение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета сельского поселения Петровское. С этой целью следует в первую очередь продолжать работу по проведению претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

4) Контроль, учет, оценка налоговых доходов, а также инвентаризация и систематизация всех льгот и освобождений.

5) Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений. Деятельность органа местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений должна быть направлена на активизацию работы по отстаиванию интересов сельского поселения Петровское в части сохранения доходной базы и привлечению в бюджет сельского поселения Петровское дополнительных финансовых ресурсов.

**5. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики в области расходов**

Бюджетная политика на трехлетний период в области формирования расходов отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и ориентирована на оптимизацию расходных обязательств сельского поселения Петровское.

При планировании бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов следует четко определить приоритеты расходования бюджетных средств, уделив особое внимание социально-экономическому развитию сельского поселения Петровское.

Деятельность органов местного самоуправления и муниципальных учреждений должна быть нацелена на достижение конкретных, общественно-значимых результатов. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо ясное понимание последствий реализации любых мер муниципальной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей и задач. В связи с чем, на первый план выходит задача повышения эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ сельского поселения Петровское. Муниципальные программы являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. В связи с чем, все программные методы управления сельского поселения Петровское должны отвечать приоритетам социально-экономического развития сельского поселения Петровское, а также разрабатываться и реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов бюджета, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Продолжающийся опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с ростом доходов бюджета сельского поселения приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие сельского поселения Петровское, в связи с чем бюджетная политика на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов в части расходов направлена на:

* -формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств сельского поселения Петровское;
* -концентрацию бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходных обязательств сельского поселения Петровское;
* -анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям сельского поселения;
* -принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития сельского поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;
* -осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет сельского поселения, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;
* -повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины;
* -адресное решение социальных проблем;
* -сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в сельском поселении Петровское;
* -реализацию режима экономии электро-и тепло энергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи;
* -эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, а также проведения централизованных закупок;
* -обеспечение прозрачности (открытости) бюджета сельского поселения за счет размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

**6. Повышение эффективности межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2025-2027 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- обеспечение финансовой стабильности местного бюджета, формирование устойчивой собственной доходной базы бюджета поселения, создание стимулов по ее наращиванию;

- повышение прозрачности муниципальных финансов, укрепление финансовой дисциплины, соблюдение бюджетного законодательства;

- обеспечение эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из регионального бюджета, с целью увеличения в дальнейшем объема привлекаемых средств.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местного бюджета и увеличения его финансовых возможностей, а также улучшения качества управления бюджетным процессом.

**Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс и рост экономики сельского поселения Петровское в целом, и в конечном итоге, повышению уровня жизни населения.**